

Số: /KL-TTr

Yên Định, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN

**Thanh tra việc thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND
ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về chế độ, chính sách đối với
các chức danh không chuyên trách tại xã Yên Trung.**

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật thanh tra;

Căn cứ Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; chức danh, số lượng, mức thù lao đối với chủ tịch các hội đặc thù ở cấp xã; chức danh, số lượng, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND ngày 15/4/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc bố trí số lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Quyết định số 4902/QĐ-UBND, ngày 21/12/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về Phê duyệt kế hoạch thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, giải quyết tố cáo và phòng chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024 của ngành Thanh tra tỉnh Thanh Hóa; Công văn số 225/UBND-TTr ngày 16/01/2024 của Chủ tịch UBND huyện về việc thông báo công khai Kế hoạch thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024;

Sau khi xem xét báo cáo về kết quả thanh tra việc thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về chế độ, chính sách đối với các chức danh không chuyên trách tại xã Yên Trung (từ tháng 05/2020 đến tháng 07/2024) của Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của đơn vị, các cá nhân là đối tượng thanh tra có liên quan. Chánh Thanh tra huyện kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Yên Trung là một xã đồng bằng nằm ở phía Tây huyện Yên Định, cách Trung tâm huyện lỵ 12km, có 2,5 km đường tỉnh lộ 518c chạy qua, dân cư được trải dài ven tỉnh lộ, hai bên bờ sông Cự Mã Giang. Phía Bắc giáp xã Yên Thọ, phía Nam giáp xã Yên Trường, phía Tây giáp xã Yên Phú, Yên Tâm, phía Đông giáp xã Yên Trường. Tổng diện tích đất tự nhiên 728,68 ha, trong đó: Đất nông nghiệp 460,82 ha; đất phi nông nghiệp 253,26 ha; đất chưa sử dụng 14,6 ha. Trên địa bàn xã có 1.799 hộ với 6.937 khẩu; được phân bố ở 6 đơn vị thôn, tỷ lệ

lao động chiếm 56,7%. Tổng số cán bộ, công chức của xã: 21 người (gồm: 11 cán bộ và 10 công chức).

Trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, HĐND, UBND huyện, sự giúp đỡ của các phòng, ban, ngành, đoàn thể huyện, dưới sự lãnh đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ, UBND xã đã điều hành, chỉ đạo nhân dân trong xã tập trung vào sản xuất kinh doanh, kinh tế tăng trưởng khá, cơ cấu kinh tế chuyển dịch tích cực, đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân từng bước được cải thiện và nâng lên, các chính sách xã hội được thực hiện đầy đủ, kịp thời. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế xã hội.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Việc bố trí, sắp xếp, phê duyệt các chức danh người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã; người trực tiếp tham gia công việc của thôn

1. Việc bố trí, sắp xếp các chức danh người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã; người trực tiếp tham gia công việc của thôn

Xã Yên Trung thuộc đơn vị hành chính loại 2 theo Quyết định số 1846/QĐ-UBND ngày 25/5/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phân loại đơn vị hành chính xã, phường, thị trấn. Trên địa bàn xã có 06 thôn, trong đó 05 thôn loại 1 (thôn Long Tiến, thôn Thọ Lộc, thôn Lạc Trung, thôn Khả Phú, thôn Nam Thạch), 01 thôn loại 2 (thôn Tân Thành) được phê duyệt tại Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 08/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về phân loại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh và Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 15/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Định về việc phê duyệt phương án bố trí người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù cấp xã, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố thuộc các xã, thị trấn, huyện Yên Định. UBND xã Yên Trung xây dựng phương án số 03/PA-UBND ngày 16/4/2020, UBND xã thực hiện bố trí người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù cấp xã, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn để triển khai thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh, cụ thể:

- Người hoạt động không chuyên trách và Chủ tịch các hội đặc thù được sắp xếp 12 người đảm nhiệm, có 8 chức danh kiêm nhiệm gồm: Phó Trưởng công an xã kiêm Chủ tịch Hội chữ thập đỏ (01 người), Phó Chỉ huy trưởng Quân sự (01 người), Chủ tịch Hội Khuyến học (01 người), Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh kiêm Văn thư – Lưu trữ - Thủ quỹ (01 người), Hội Bảo trợ người tàn tật, trẻ mồ côi (01 người), Hội làm vườn (01 người), Hội Đông y kiêm nhiệm Hội nạn nhân chất độc da cam (01 người), Phó Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy kiêm nhiệm Chủ tịch Hội cựu thanh niên xung phong (01 người), Khuyến nông viên (01 người), Nhân viên thú y (01 người), Chủ tịch Hội người cao tuổi (01 người), Văn hóa – Xã hội – Thông tin – Truyền thông (01 người).

- Người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố bố trí 18 người/06 thôn gồm: Bí thư chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác mặt trận, Trưởng thôn kiêm Công an viên, Thôn đội trưởng kiêm Tổ viên tổ bảo vệ an ninh trật tự.

Kiểm tra cho thấy: Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã Yên Trung đã thực hiện bố trí, sắp xếp đủ số lượng các chức danh, số lượng người tham gia hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù cấp xã, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn đảm bảo theo quy định tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh và Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 15/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Định.

2. Việc tuyển chọn, phê duyệt các chức danh không chuyên trách, ở cấp xã, thôn, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã, chức danh, số lượng người trực tiếp tham gia công việc của thôn

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, Điều lệ Đảng, Điều lệ các tổ chức, hội và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và các văn bản pháp luật có liên quan. Các Hội, Đoàn thể cấp huyện, Đảng ủy, UBND xã đã ban hành các quyết định tuyển chọn các chức danh không chuyên trách, ở cấp xã, thôn, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã, chức danh, số lượng người trực tiếp tham gia công việc của thôn đảm bảo quy trình theo quy định; các chức danh đều có quyết định phê duyệt, tuyển chọn, tham gia trực tiếp vào các lĩnh vực, phát huy tốt khả năng, năng lực khi được tuyển chọn.

Tuy nhiên, trong quá trình tham mưu thực hiện, UBND xã không bố trí đủ, kịp thời các chức danh không chuyên trách ở cấp xã như: chức danh Phó Chỉ huy trưởng Quân sự xã (từ tháng 8/2022 đến tháng 7/2024), chức danh Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp phụ nữ xã (từ tháng 5/2023 đến tháng 7/2024).

II. Việc chi trả phụ cấp đối với các chức danh

Thực hiện phương án số 03/PA-UBND ngày 16/4/2020, UBND xã Yên Trung đã triển khai bố trí các chức danh đảm bảo theo quy định. Từ tháng 05/2020 đến tháng 07/2024, đã thực hiện việc chi trả chế độ, phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã, chức danh, số lượng người trực tiếp tham gia công việc của thôn với tổng số tiền 2.850.515.800 đồng. Cụ thể:

- Về chi trả phụ cấp đối với các chức danh người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã với số tiền 869.668.800 đồng, bao gồm: Các chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã số tiền 631.420.800 đồng, Chủ tịch các hội đặc thù số tiền 238.248.000 đồng.

- Về chi trả phụ cấp cho các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn và người trực tiếp tham gia công việc của thôn với tổng số tiền 1.980.847.000 đồng.

Kiểm tra cho thấy: UBND xã Yên Trung thực hiện việc chi trả chế độ, phụ cấp, thù lao đối với các chức danh cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, chủ tịch các hội đặc thù, các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn và người trực tiếp tham gia công việc của thôn đảm bảo đầy đủ, kịp thời cho các đối tượng theo quy định.

C. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

I. Kết luận

1. Ưu điểm

UBND xã Yên Trung đã tổ chức triển khai các văn bản thực hiện đảm bảo theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức cấp xã và Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh Quy định về số lượng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã; số lượng người tham gia, mức phụ cấp người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn, thù lao đối với chủ tịch các hội đặc thù ở xã, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn và mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn.

Xây dựng phương án bố trí, sắp xếp đảm bảo đầy đủ số lượng chức danh, số lượng người tham gia theo Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 15/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện và thực hiện chi trả chế độ, phụ cấp đảm bảo đầy đủ và kịp thời cho các đối tượng theo quy định.

2. Khuyết điểm

UBND xã Yên Trung chưa bổ sung, bố trí, sắp xếp kịp thời chức danh bán chuyên trách (*Phó Chỉ huy trưởng Quân sự xã từ tháng 8/2022 đến tháng 7/2024, Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp phụ nữ xã từ tháng 5/2023 đến tháng 7/2024*) do đã được tuyển dụng công chức hoặc chuyển sang vị trí công tác khác trong thời gian dài nhằm đảm bảo các hoạt động chính trị xã hội tại địa phương.

3. Trách nhiệm

Để xảy ra các khuyết điểm nêu trên, trách nhiệm thuộc về tập thể UBND xã Yên Trung, Chủ tịch, Nguyên Chủ tịch UBND xã Yên Trung; Công chức Văn phòng và các công chức có liên quan đến việc tham mưu bố trí, sắp xếp chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn, Chủ tịch các hội đặc thù, người trực tiếp tham gia công việc của thôn.

II. Kiến nghị

1. Đối với UBND xã Yên Trung

Nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm sâu sắc đối với tập thể UBND xã Yên Trung và cá nhân gồm Chủ tịch, nguyên Chủ tịch UBND xã, Công chức VP-TK và các công chức có liên quan trong công tác tham mưu việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

Đề nghị UBND xã Yên Trung xây dựng phương án bố trí, sắp xếp triển khai thực hiện Nghị quyết 31/2024/NQ-HĐND ngày 10/7/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động

không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá (do Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 hết hiệu lực từ ngày 01/8/2024) và các văn bản hướng dẫn thi hành đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

2. Đối với phòng Tài chính - Kế hoạch

Tăng cường công tác kiểm tra và hướng dẫn UBND xã Yên Trung thực hiện việc quản lý, sử dụng tài chính ngân sách, thực hiện chế độ, chính sách đối với các chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, chủ tịch các hội đặc thù cấp xã, người trực tiếp tham gia công việc của thôn theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các văn bản hướng dẫn của tỉnh, huyện. Quản lý nguồn thu chi Ngân sách tài chính và giám sát UBND xã Yên Trung chi trả đúng đối tượng theo quy định của pháp luật.

3. Đối với phòng Nội vụ

Tham mưu UBND huyện chỉ đạo, hướng dẫn UBND xã Yên Trung rà soát việc bố trí, sắp xếp các chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, đảm bảo triển khai thực hiện kịp thời Nghị quyết 31/2024/NQ-HĐND ngày 10/7/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá hiệu quả, đúng quy định.

4. Công khai Kết luận Thanh tra

UBND xã Yên Trung tổ chức công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022; Điều 48, Điều 49, Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thực hiện chế độ, chính sách đối với các chức danh không chuyên trách tại xã Yên Trung./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- TTr: Huyện uỷ, HĐND huyện (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (b/c);
- Đảng uỷ, HĐND, UBND xã Yên Trung;
- Lưu: TTr.

CHÁNH THANH TRA

Cao Văn Minh